

Ympäristölupahakemus / Kierrätys Kangas Oy

ASIA

Kierrätys Kangas Oy hakee ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaisesti ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaista ympäristölupaa toiminnan olennaiseen muuttamiseen. Kierrätys Kangas Oy hakee käytöstä poistetun puumateriaalista valmistetun puumurskeen jätteeksi luokittelun päättymistä (EoW, End of Waste).

LUVAN HAKIJA JA YHTEYSHENKILÖ

Kierrätys Kangas Oy
Seinäjoentie 101
62100 Lapua

Yhteyshenkilö: Juha-Matti Kangas 050-3695579

LAITOKSEN TOIMINTA JA SIJAINTI

Ympäristölupaa haetaan puu-, betoni- ja tiilijätteen murskaukseen ja hyödyntämiseen Lapuan kaupungin Liuhtarin kylässä tiloilla Yllinmaa 4:150 ja Karineva 4:67.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 27 § 1 mom.
Ympäristönsuojelulaki (527/2014) liite 1 taulukko 2 kohta 13 f

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee ympäristöluvan ympäristönsuojelusta annetun asetuksen 2 § 13 f kohdan mukaan, kun kyseessä on pilaantumattoman maa-ainesjätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muu käsittely kuin sijoittaminen kaatopaikalle, kun käsiteltävä määrä on vähintään 50 000 tonnia vuodessa ja 2 § 13 h kohdan mukaaan, kun kyseessä on jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitospaikkaista ja jossa käsitellään jätettä alle 20 000 tonnia vuodessa.

ASIAN VIREILLETULO

Lupahakemus on tullut vireille 9.11.2017. Lapuan kaupungin ympäristölautakunta 9.10.2018 on myöntänyt ympäristöluvan toiminnalle. Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus on valittanut Lapuan

kaupungin ympäristölautakunnan päätöksestä Vaasan hallinto-oikeuteen. Vaasan hallinto-oikeus on palauttanut asian Lapuan ympäristölautakunnalle uudelleen käsiteltäväksi.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Lapuan kaupungin ympäristölautakunta on myöntänyt Matti Kankaalle 5.8.2009 § 231 ympäristöluvan puu-, betoni- ja tiilijätteen murskaamiseen.

Lapuan kaupungin keskustan yleiskaavassa alue sijaitsee maatalousalueella (MT-alueella).

LAITOKSEN SIJAINNIN TILANNE JA SEN YMPÄRISTÖ

Toiminta-alueella on harjoitettu ympäristölupahakemuksen mukaista toimintaa. Alue sijaitsee Seinäjoentien varressa valtatie 17 välittömässä läheisyydessä. Lähin naapurin asuinrakennus sijaitsee noin 220 metrin etäisyydellä toiminta-alueelta koilliseen valtatiepuolella.

Lähimmät kaavoitetut asuntoalueet sijaitsevat noin 250 metrin etäisyydellä toimintapaikasta pohjoiseen. Toimintapaikan eteläpuolella sijaitsee yleiskaavassa teollisuus- ja varastoalueeksi varatut alueet. Alueen pohjoispuolen lähiympäristö on peltovaltaista ja alueen eteläpuolen lähiympäristö metsävaltaista.

Toimintapaikka ei sijaitse pohjavesialueella. Alueen läheisyydessä ei ole vedenottoja.

TOIMINTAA KUVAAVAT TIEDOT

Puujätteen käsittely

Toiminnanharjoittaja vastaanottaa pääasiassa muilta toiminnanharjoittajilta peräisin olevaa puujätettä uudisrakennus- ja remontointikohteista. Puuraaka-ainetta hankitaan mm. siten, että toiminnanharjoittaja toimittaa kuormalavan kohteeseen, jossa syntyy puhdasta puuraaka-ainetta, esim. kuormalavoja. Nämä yrityksiin toimitetut kuormalavat tyhjennetään tarpeen mukaan. Puujätettä voivat tuoda toiminta-alueelle vain sellaiset toiminnanharjoittajat, joilla on sopimus puujätteen toimittamisesta. Toiminta-alueella on kameravalvonta.

Tuotavan puuaineksen laatua tarkkaillaan. Mikäli toiminta-alueelle tuodaan puujätettä, joka sisältää hyödynnettäväksi soveltumatonta

jätettä, toiminnanharjoittaja perii toimittajilta korvauksen jätteenkäsittelystä.

Toiminta-alueella hyödynnetään ainoastaan sellaista puujätettä, joka ei sisällä halogoneituja orgaanisia yhdisteitä ja raskasmetalleja puunkyllästysaineilla tai pinnoitteilla tehtyjen käsittelyjen seurauksena enempää kuin luonnonpuu.

Puuraaka-aines lajitellaan koneellisesti kauhalla tai tarvittaessa käsijajittelulla siten, että murskattava materiaali on puhdasta ja käsittelemätöntä puuainesta, polttoraaka-aineeksi sopivaa. Lajitteluvaiheessa toiminta-alueella on omat varastointikontit alumiinille, sähköjohdoille ja kuparille. Lisäksi rautajätteen keräykseen alueella on 2 kuormalavaa ja villajätteelle tarvittaessa oma kuormalava. Toiminnanharjoittajalla on lisäksi ylimääräisiä varastointikontteja mahdollisia uusia jäte-eriä varten.

Lajittelun jälkeen puujäte käsitellään hidaskierrosmurskalla. Puujäte nostetaan kaivinkoneella siiloon, josta se siirretään pohjakuljettimella murskaavaan rumpuun. Rummusta puujäte menee seulan läpi kuljettimelle ja varastoon. Kuljettimen alla on seula hiekalle ja muille pienille epäpuhtauksille. Kuljettimen päällä on magneetti, joka poistaa murskatusta puujätteestä metallit. Murskattu puujäte toimitetaan energiakäyttöön. Puujätettä ei varastoida kiinteistöllä pitkäaikaisesti ja murska sijoitetaan kolmisenäiseen halliin.

Vuosittainen alueelle otetta puujätteen määrä nostetaan 125 tonnista 300 tonniin. Alueella varastoidaan raaka-aineena käytettävää puuta noin 1800 tonnia katoksessa ja valmista biopoltoainetta hakevarastossa noin 525 tonnia.

Vastaanotettavat jätteet ovat kuori ja puujätteet (03 01 01), puu puulevyt lastulevy, vaneri (03 01 05), puupakkausjätteet (15 01 03) ja rakentamisessa ja purkamisessa syntyvä puu (17 02 01). Käsitellyt puujätteet hyödynnetään energiantuotannossa.

Betoni- ja tiilijätteen vastaanotto ja pulverointi

Jätettä vastaanotetaan purkutyömailta. Betoni- ja tiilijäte varastoidaan kiinteistöllä kasalla. Betoni- ja tiilijäte pulveroidaan vähintään kerran vuodessa. Betoni- ja tiilijäte pulveroidaan eli murskataan tontin piha-alueella kaivinkoneeseen liitettävällä lisälaitteella halkaisijaltaan noin 9 cm:n paloiksi. Betoni- ja tiilijäte käytetään hyödyksi piha-rakentamisessa tai toimitetaan muualle asianmukaisen luvan omaavaan kohteeseen hyödynnettäväksi.

Vastaanotettavat jäte-erät betoni (17 01 01) 200 t/v sekä tiilet (17 01 02) (200 t/v) ja betonin ja tiilten, laattojen ja keramiikan seokset (17

01 03) (10 t/v). Em.jätteitä otetaan vastaan yhteensä enintään 7500 m³ eli noin 11 000 tonnia.

Betoni- ja tiilijätteen hyödyntäminen piha-alueella

Jätettä hyödynnetään maarakentamisesta annetun asetuksen mukaisesti. Piha-alue rakennetaan kiinteistöllä metalliteollisuuden tarpeita varten. Uutta piha-aluetta tehdään noin 5000 m².

Vastaanotettavalta betoni- ja tiilijätteeltä edellytetään MARA-asetuksen mukaista liukoisuusselvitystä tai liukoisuusselvitysteetetään kasalla olevasta betoni- ja tiilijätteestä ennen materiaalin hyödyntämistä. Betoni- ja tiilijätettä varastoidaan käsittelemättömänä enintään 200 tonnia.

Jätteiden käsittely

Toiminnassa syntyvät jätteet varastoidaan alueella jätelavoilla katoksen alla.

Maalattu ja käsitelty puujäte toimitetaan Lakeuden Etappi Oy:lle. Metallijäte toimitetaan Ruuskasen Romu Oy:lle tai Kuusakoksi Oy:lle. Metallijätettä (17 04 05) syntyy noin 100 tonnia vuodessa.

Puujätteen mukana hyötykäyttöön soveltumaton puumateriaali tai muu jäteaines toimitetaan Etappiin tai muualle luvan mukaiseen käsittelyyn. Muu hyötykäyttöön soveltumaton jäte toimitetaan Lakeuden Etappi Oy:lle säännöllisesti kuormalavoilla kuormalavan täytyessä.

Metallijäte toimitetaan Kuusakoski Oy:lle.

Arvio toiminnan vaikutuksista ympäristöön

Toiminnanharjoittajan arvion mukaan toiminta ei lisää ympäristöön kohdistuvia haittoja.

Normaalitilanteessa toiminnasta ei aiheudu päästöjä. Konerikkoja varten alueella on imeytysturvetta öljyvahinkojen estämiseksi. Toiminnasta ei aiheudu päästöjä ilmaan. Normaalitilanteessa toiminnasta ei aiheudu päästöjä maaperään tai pohjaveteen.

Toiminnassa käytettävät koneet aiheuttavat melua, mutta lähietäisyydellä ei ole häiriintyviä kohteita. Toiminnalla ei ole vaikutuksia yleiseen viihtyisyyteen ja ihmisten terveyteen. Toiminnalla ei ole vaikutuksia luontoon ja luonnonsuojeluarvioihin sekä rakennettuun ympäristöön.

Toiminnan tarkkailu ja raportointi

Lupahakemuksen liitteenä on jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma. Suunnitelman mukaan vastaanotettavat kuormat ovat valmiiksi punnittuja tai oletus painoisia. Kuormat tarkistetaan silmämääräisesti. Jätteistä vaaditaan siirtoasiakirjat jätelain mukaisesti. Muita kuin luvanvaraisia jätteitä ei oteta vastaan. Jos havaitaan merkittävä lajittelu virhe tai muu poikkeama kuorman laadussa, asiakasta informoidaan ja kuorma toimitetaan asiakkaan kustannuksella vastaanottoaikaan, jolla on lupa kyseisen jätteen vastaanotolle. Siirtoasiakirjat täytetään ja säilytetään 3 vuoden ajan. Jätteen toimittaja teettää tutkimuksen.

Murskaukseen menevää materiaalin määrää seurataan ja kirjataan ylös kunkin työvuoron osalta, mikä osa menee polttoaineeksi mikä muuhun käyttöön ja mikä osa toimitetaan muualle käsiteltäväksi.

Ulkoalueiden siisteyttä tarkkaillaan ja roskaantumista ehkäistään siivouksella.

Pölyämistä ja melua tarkkaillaan omavalvontana aistinvaraisesti.

Vastaanotetuista ja edelleen toimitetuista jätteistä pidetään kirjaa.

Toiminnasta laaditaan vuosiraportti, joka sisältää tiedot:

- vastaanotetuista jätteistä laatu, määrä ja toimittaja
- toimitettujen jätteiden laatu, määrä sekä toimituspaikka
- toimintakauden lopulla varastoitujen jätteiden määrät ja laji
- mahdolliset onnettomuudet ja vahingot sekä tehdyt tarkastukset ja huollot
- mahdolliset muualle toimitettavat jätteet toimitetaan esim. Lakeuden Etappi Oy:lle, josta siirtoasiakirjat täytetään ja säilytetään.
- haketta ei toimiteta muille hyötykäyttäjille.

Kirjanpito on nähtävissä pyydetessä, toiminnan merkittävistä muutoksista tai toiminnan keskeyttämisestä ilmoitetaan valvovalle viranomaiselle.

Toiminta häiriö- ja poikkeustilanteissa

Tunnistettuja keskeisimpiä riskitilanteita ovat tulipalo, öljy- tai polttoainevuoto ajoneuvo tai konerikon yhteydessä. Yleisesti poikkeustilanteisiin varaudutaan toimivien henkilöiden ohjeistuksella sekä informoimalla asiakkaita jätteen laatuvaatimuksista. Ennen toiminnan aloittamista Kierrätys Kangas Oy hankkii ennalta varautumalla hankkimalla tarpeelliset varusteet kuten alkusammutusvälineet ja imeytysmateriaalit.

Onnettomuustilanteissa ryhdytään välittömästi toimiénpiteisiin mahdollisten haitallisten vaikutusten estämiseksi ja rajoittamiseksi. Tulipalon sattuessa työskentelijöiden turvallisuus ei vaarannu, palon sammutus aloitetaan heti, kun palo on havaittu. Tulipaloista ilmoitetaan pelastuslaitokselle hätänumeroon.

Työkoneiden polttoaine/öljyvuodoista seurauksena valunut likaantunut maa-aines tai muu materiaali kerätään ja toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn. Rikkoontuneet koneet ja laitteet korjataan viivytyksettä. Vaurioita ja rikkoontumisia ennaltaehkäistään toiminnan aikaisen tarkkailun menetelmin sekä pitämällä laitteet huollettuina. Häiriötilanteen sattuessa jätteen vastaanotto keskeytetään.

Onnettomuus ja-tai vahinko tilanteesta tulee ilmoittaa välittömästi paikan vastaavalle henkilölle.

Perustelut puumurskeen jäteluonteen päättymiseksi hyödyntämistoimien johdosta

Hakkeesta selvitetään VTT:n ohjeen VTT-M-01931-14 liitteen 2 b-mukaiset ominaisuudet. Hake ei sisällä orgaanisia halogenoituja yhdisteitä eikä raskasmetallien määrää ylitä luonnonpuun arvoja. Hakkeen hyödyntämisessä ei sovelleta jätteenpoltoasetusta. Kyseessä on puujäte, joka on biopolttoaineeksi luokiteltava puhdas puulähde tai käytöstä poistettu puutuote, johon ei sisälly muovipinnoitteita tai halogenoituja orgaanisia yhdisteitä eikä raskasmetalleja. Toiminnassa käytettävässä käytöstä poistettu puu ei sisällä muovipinnoitteita tai halogenoituja orgaanisia yhdisteitä eikä raskasmetalleja. Analyysi ympäristölupahakemuksen liitteenä.

Jätelain 5 §:n 4. momentin mukaan valtioneuvoston asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä jätelajeittain siitä, milloin aine tai esine ei ole enää jätettä, jos: 1) se on läpikäynyt hyödyntämistoimen, 2) sillä on käyttötarkoitus, johon sitä käytetään yleisesti, 3) sillä on markkinat tai kysyntää, 4) se täyttää käyttötarkoituksensa mukaiset tekniset vaatimukset ja on vastaaviin tuotteisiin sovellettavien säännösten mukainen; ja 5) sen käyttö ei kokonaisuutena arvioiden aiheuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Jätelain 5 §:n 5. momentin mukaan valtioneuvoston asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä myös 4 momentissa tarkoitettussa aineessa tai esineessä sallituista haitta-aineiden pitoisuuksista ja liukoisuuksista, aineen tai esineen käyttöä koskevista teknisistä vaatimuksista sekä muista vastaavista seikoista. Edellä mainittuja jätteeksi luokittelun päättymistä koskevia valtioneuvoston asetuksia ei ole annettu eikä jätteiden päättymistä

koskevat EU-tason arviointiperusteet koske yrityksen tuotetta, joten jätteen päättymisestä tulee päättää tapauskohtaisesti.

Ympäristöministeriö on 30.8.2019 antanut muistion, joka koskee jätteeksi luokittelun päättymistä koskevaa tapauskohtaista päätöksentekoa. Vastaanotettavan käytöstä poistetun puun hyödyntämistoimet on kuvattu lupahakemuksessa. Yrityksen toiminta on ammattimaista jätteen käsittelyä. Olennaista hyödyntämistoimien arvioinnille on arvioida sitä, saadaanko hyödyntämiskelpoisesta jätteestä hyödyntämistoimen avulla käyttökelpoista vaarantamatta ihmisten terveyttä ja vahingoittamatta ympäristöä. Yrityksen puujätteestä tehdyllä hakkeella korvataan neitseellisiä raaka-aineita. Hakkeella tuotetaan energiaa ja energiantuotannosta on sopimus Lapuan Energia Oy:n kanssa. Hakkeen käytöstä ei aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Kuuluttaminen

Ympäristölupahakemuksesta on kuulutettu Lapuan kaupungin virallisella ilmoitustaululla 13.4.- 20.5.2021. Hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä kuulutusajan Lapuan kaupungin ympäristöosastolla, osoitteessa Poutuntie 8, 62100 Lapua.

Hakemuksen vireilläolosta on tiedotettu Lapuan Sanomissa sekä kaupungin verkkosivuilla. Lisäksi hakemuksen vireilläolosta on annettu tieto erikseen niille, joita asia saattaa erityisesti koskea.

Lausunnot

Ympäristölupahakemuksesta on pyydetty terveydensuojeluviranomaisen lausunto. Terveydensuojeluviranomainen ei ole näe terveydensuojelullista estettä luvan myöntämiselle.

Ympäristölupahakemuksesta on pyydetty Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto. Lausunnon mukaan jätteestä valmistettavan tuotteen kemikaali- ja tuotelainsäädännön vaatimuksenmukaisuus tulee todistaa, tuotteelle tulee asettaa epäpuhtauksia koskevat raja-arvot, joita tuote ei saa ylittää, tuotteelle tulee olla säännöllinen omavalvonta ja ulkopuolinen/riippumaton laaduntarkkailu.

Kierrätyspuun jätestatus ei poistu sillä, että siitä tehdään polttoainetta. ELY-keskuksen lausunnon mukaan ELY-keskus ei pidä tarpeellisena EoW-päätöksen tekoa, sillä jätteenpolttoasetusta ei sovelleta poltto- ja rinnakkaispolttoalituksissa, joissa poltetaan puujätettä. Lausunnon mukaan jätteeksi luokiteltavaa puumateriaalia

polttoaineena energiantuotantolaitoksissa käyttävät toiminnot edellyttävät muistion 19.12.2014 mukaan ympäristölupaa. ELY-keskus on lausunnossaan viitannut myös VTT:n ohjeeseen käytöstä poistetun puun luokittelun soveltaminen käytäntöön. ELY-keskuksen lausunnon mukaan lupapäätöksessä tulee antaa riittävät määräykset vastaanotettavan puujätteen ja siitä valmistettavain polttoaineen laaduntarkkailusta, puujätteen poltosta, poltto-olosuhteista ja päästöjen tarkkailusta.

ELY-keskuksen lausunnon mukaan lupapäätöksessä tulee antaa asianmukaiset määräykset mm. haitta-aineiden liukoisuuksista. ELY-keskus on katsonut, että haetussa ympäristöluvassa voidaan hyödyntää vain mara-asetuksen vaatimukset täyttävää betoni- ja tiilijätettä. ELY-keskus on pitänyt 1,5 metrin betonimurskekerrosta liian paksuna kenttarakenteeseen. Hakemuksesta puuttuu tieto hyödyntämisen kestosta ja rakennusvalvontaviranomaisen hyväksynnästä. Ympäristölupapäätökseen tulee antaa määräaika betonijätteen hyödyntämiselle. Lisäksi ELY-keskus on pyytänyt ottamaan huomioon asiassa aikaisemmin annetun päätöksen johdosta annettuun Vaasan hallinto-oikeuden päätökseen sekä ELY-keskuksen asiassa tekemään valitukseen.

Muistutukset ja mielipiteet

Ympäristölupahakemuksen johdosta ei ole jätetty muistutuksia eikä mielipiteitä.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on annettu mahdollisuus vastineen antamiseen. Hakija ei ole antanut vastinetta lausuntojen johdosta.

Tarkastukset

Rakennustarkastaja ja ympäristöinsinööri ovat käyneet paikalla 14.12.2017 ja 19.9.2018. Ympäristöinsinööri on käynyt paikalla 5.10.2020.

YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Ympäristölautakunta myöntää Kierrätys Kangas Oy:lle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan toiminnan laajentamiseen. Ympäristölupa myönnetään puu-, betoni- ja tiilijätteen murskaukseen ja hyödyntämiseen Lapuan kaupungin Liuhtarin kylässä tiloilla Yllinmaa 4:150 ja Karineva 4:67.

Toiminnan tulee olla lupahakemuksen ja -päätöksen mukaista ja toiminnassa tulee noudattaa lupamääräyksiä.

LUPAMÄÄRÄYKSET PILAANTUMISEN EHKÄISEMISEKSI

Betoni- ja tiilijätteen käsittely ja hyödyntäminen

1. Alueella saa hyödyntää varastointialueen rakentamisessa betonia (17 01 01) 200 t/v sekä tiiliä (17 01 02) (200 t/v) ja betonin ja tiilten, laattojen ja keramiikan seoksia (17 01 03) (10 t/v).

Em.jätteitä saa ottaa vastaan yhteensä enintään 7500 m³ eli noin 11 000 tonnia. Piha-alueen pinta-ala on 5000 m².

2. Betoni- ja tiilijäte tulee hyödyntää vähintään kerran vuodessa. Betoni- ja tiilijäte tulee murskata 90 mm:n raekokoon ja poistaa raudat ennen hyödyntämistä.

Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä alueella hyödynnettävän betoni- ja tiilijätteen laadusta. Toiminnassa tulee noudattaa valtioneuvoston asetuksen 843/2017 määräyksiä betoni- ja tiilijätteen hyödyntämisestä varastointialueen kenttärakenteessa.

Vastaanotettavalta betoni- ja tiilijätteeltä edellytetään MARA-asetuksen mukaista liukoisuusselvitystä tai liukoisuusselvitys teetetään kasalla olevasta betoni- ja tiilijätteestä ennen materiaalin hyödyntämistä. Betoni- ja tiilijätettä varastoidaan käsittelemättömänä enintään 200 tonnia.

3. Rakenteet tulee toteuttaa lupahakemuksen mukaisesti siten, että betoni- ja tiilirakenteen alareunan tulee olla vähintään 1 m pohjaveden pinnan yläpuolella. Rakenne tulee peittää vähintään 10 cm:n kerroksella pilaantumaton luonnon maa- tai kiviainesta

Puujätteen käsittely ja hyödyntäminen

4. Alueella saa ottaa vastaan kuori ja puujätteitä (03 01 01), puuta ja puupohjaisia levyjä (03 01 05), puupakkausjätteitä (15 01 03) ja rakentamisessa ja purkamisessa syntyvää puuta (17 02 01).

Vuosittainen alueelle saa vastaanottaa em. jätteitä enintään 300 tonnia. Alueella voidaan varastoida raaka-aineena käytettävää puuta noin 1800 tonnia katoksessa ja valmista biopolttoainetta hakevarastossa noin 525 tonnia.

Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä alueella vastaanotettavien jätteiden ja jätteistä tuotettavan raaka-aineen laadusta. Alueelle vastaanotettavasta puujätteestä erotellaan kemiallisesti käsitellyt puujätteet. Mikäli alueella haketetaan myös B-luokan puujätettä, käsittelemätön puujäte ja kemiallisesti käsitelty puujäte tulee

varastoida alueella erikseen. Myös puujätteestä valmistettava A- ja B-luokan hake tulee varastoida erikseen.

5. Toiminnanharjoittajan tulee tutkia puujätteestä tuotettu hake vähintään kerran vuodessa seuraavien 5 vuoden aikana. Tämän jälkeen ympäristönsuojeluviranomainen voi hakemuksesta muuttaa tarkkailuvelvoitetta. Hakkeesta tulee selvittää VTT:n ohjeen VTT-M-01931-14 mukaiset ominaisuudet. Analyysitulokset tulee toimittaa viipymättä tiedoksi Lapuan kaupungin ympäristönsuojeluviranoamaiselle.

Näytteenotto tulee suorittaa puupolttoaineiden laatuohjeen VTT-M-07608-13 ja Suomessa käytettävien polttoaineiden ominaisuuksia / VTT 258-ohjeen mukaisesti. Toiminnanharjoittajan tulee toimittaa näytteenottosuunnitelma ja laadunvarmistussuunnitelma ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksyttäväksi 6 kuukauden kuluessa luvan lainvoimaiseksi tulemisesta. Ympäristönsuojeluviranomainen voi antaa tarvittaessa tarkentavia määräyksiä suunnitelman johdosta.

6. Toiminnassa syntyvää luokan A kierrätyspuuta voidaan käyttää kaikissa kattilalaitoksissa ja luokan B kierrätyspuuta voidaan käyttää kattilalaitoksissa, joissa polttotekniikan taso ja varustetaso vastaa keskisuurten energiantuotantoyksiköiden ja -laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista annetun asetuksen vaatimuksia (1065/2017) uusissa laitoksissa.

7. Vastaanotettavista jätteistä tulee välittömästi erotella hyötykäyttöön soveltumaton jäte. Hyötykäyttöön soveltumaton jäte tulee lajitella vastaanottopaikassa lajeittain. Jätteiden varastointiin tulee olla käytössä asianmukaiset varastointitilat.

8. Alueelle vastaanotettava puujäte tulee käsitellä hyötykäyttöön soveltuvaksi säännöllisesti siten, että alueelle ei muodostu puujätteen varastointikasoja piha-alueille.

Jätteiden käsittelyä koskevat määräykset

9. Toiminta-alueen jätehuolto on järjestettävä jätelain (646/2011) ja sen nojalla annettujen säädösten mukaisesti siten, että toiminnasta ei aiheudu ympäristön roskaantumista, maaperän pilaantumista eikä haittaa terveydelle tai ympäristölle.

10. Toiminnassa syntyvät jätteet on lajiteltava. Jätteet saa luovuttaa ainoastaan jätelain 29 §:n mukaiselle vastaanottajalle. Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa jätteistä. Kirjanpitoon on sisällytettävä tiedot syntyneen, kerätyn ja poiskuljetetun jätteen lajista, laadusta, määrästä, alkuperästä ja toimituspaikasta sekä jätteen kuljetuksesta

ja käsittelystä. Kirjanpito tiedot on säilytettävä kuusi vuotta mahdollista viranomaistarkastusta varten.

11. Toiminnassa syntyviä mahdollisia vaarallisia jätteitä ei saa sekoittaa keskenään tai muihin jätteisiin. Vaaralliset jätteet on varastoitava lukitussa tilassa tiiviillä alustalla sekä laatua ja vaarallisuutta osoittavilla merkinnöillä varustetuissa tiiviisti suljetuissa astioissa tai säiliöissä. Vaaralliset jätteet on toimitettava käsiteltäväksi laitokseen, jolla on lupa vastaanottaa ja käsitellä kyseistä jätettä.

12. Vaarallisten jätteiden ja rakennus- ja purkujätteiden kuljetuksista on laadittava siirtoasiakirja, joka annetaan jätteen kuljettajalle luovutettavaksi edelleen jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjassa tulee olla tarpeellisesta tiedot jätteen lajista, laadusta, määrästä, alkuperästä, toimituspaikasta ja -päivämäärästä sekä kuljettajasta. Siirtoasiakirja tai sen jäljennös on säilytettävä kolmen vuoden ajan. Vaaralliset jätteet tulee toimittaa luvalliseen vastaanotto- paikkaan vähintään kerran vuodessa.

Pöly

13. Laitoksen toiminta ei saa aiheuttaa pölyhaittaa ympäristöön. Pölyn leviäminen on estettävä esimerkiksi pitämällä piha-alue ja kulkuväylät puhtaana. Toiminta on keskeytettävä, jos pölyntorjuntatoimilla ei voida varmistaa, että pölyä ei leviä laitosalueen ulkopuolelle.

Melu

14. Toiminnasta ei saa aiheutua meluhaittaa lähimmissä melulle altistuvissa kohteissa. Alueen toimintojen melutaso ei saa ylittää lähimmillä asumiseen käytettävillä alueilla ekvivalenttimelutasoa 55 dB (LAeq 7.00–22.00) eikä loma- asuntoalueilla ekvivalenttimelutasoa 45 dB (LAeq 7.00–22.00). Lapuan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen voi tarvittaessa määrätä toiminnanharjoittajan selvittämään toiminnan melutason.

Kirjanpito ja vuosiyhteenveto

15. Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa alueelle vastaanotettavista jätteistä. Kirjanpitoon on sisällytettävä seuraavat tiedot:

- vastaanotetun jätteen määrä kohteittain, jäteluettelon mukainen jätteen nimike ja kuvaus jätelajista sekä olennaiset tiedot jätteen ominaisuuksista ja koostumuksesta
- vastaanotetun puujätteen vastaanottomäärä, käsittelettömän puujätteen varastointimäärä, käsitellyn valmiin tuotteen varastointimäärä ja jatkokäyttöön toimitetun tuotteen määrä.
- toiminnassa syntyvien jätteiden ja vaarallisten jätteiden määrä ja niiden toimituspaikka.

Kirjanpitoliedot on säilytettävä kirjallisesti tai sähköisesti kuusi vuotta.

Vuosiyhteenveto tiedoista toimitetaan Lapuan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosittain helmikuun loppuun mennessä.

Vastaava hoitaja

16. Toimintaa varten toiminnanharjoittajalla tulee olla nimetty asianmukaisen pätevyyden omaava vastaava hoitaja. Mikäli vastaava hoitaja muuttuu, tulee toiminnanharjoittajan ilmoittaa vastaavan hoitajan nimi- ja yhteystiedot viipymättä Lapuan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Onnettomuudet ja poikkeukselliset tilanteet

17. Onnettomuudesta tai muista poikkeuksellisista tilanteista, jotka saattavat aiheuttaa merkittäviä päästöjä ympäristöön, on ilmoitettava viipymättä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Toiminnanharjoittajan on heti ryhdyttävä toimenpiteisiin haitallisten vaikutusten poistamiseksi tai vähentämiseksi sekä poikkeuksellisten tilanteiden uusiutumisen ehkäisemiseksi.

Toiminnassa tapahtuvat olennaiset muutokset

18. Toiminnassa tapahtuvista olennaisista muutoksista kuten toiminnanharjoittajan vaihtumisesta tai toiminnan lopettamisesta tulee hyvissä ajoin ennen toimenpiteeseen ryhtymistä ilmoittaa Lapuan kaupungin ympäristölautakunnalle.

Toiminnan lopettaminen

19. Luvan saaneen on viipymättä ilmoitettava lupaviranomaiselle toiminnan pysyvistä tai pitkäaikaisista lopettamisista.

20. Toiminnan päätyttyä alue on viipymättä saatettava sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu käytöstä poistamisen jälkeen maaperän pilaantumista, ympäristön roskaantumista tai muuta siihen rinnastettavaa haittaa tai vaaraa. Alueelta on poistettava kaikki toimintaan liittyvät laitteet ja varusteet. Toiminta-alue on siistittävä ja alueelle varastoidut jätteet on toimitettava hyödynnettäviksi tai käsiteltäviksi siten kuin siitä jätelaissa säädetään. Toiminnanharjoittajan tulee pyytää ympäristönsuojeluviranomaiselta lopputarkastusta.

Parhaan käyttökelpoisen tekniikan soveltaminen

21. Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimialansa erityisesti ympäristön kannalta parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehitymisestä ja varauduttava tällaisen tekniikan käyttöönottoon.

Vakuus

22. Toiminnanharjoittajan on annettava ennen toiminnan aloittamista 5.000 euron pankkivakuus tai vastaava vakuus jätehuollon ja alueen jälkihoitotoimenpiteiden varmistamiseksi. Vakuuden tulee olla voimassa 6 kuukautta luvan voimassaolon päättymisen jälkeen. Vakuus tulee toimittaa Lapuan kaupungin ympäristölautakunnalle viimeistään 3 kuukauden kuluttua päätöksen lainvoimaiseksi tulosta. Vakuudeksi hyväksytään omavelkainen takaus, vakuutus tai pantattu talletus.

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset ja lupaharkinta

Luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset huomioon ottaen aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista, erityisten luonnonolojen huonontumista tai vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista vaikutusalueella tai kohtuutonta rasiutusta naapurille.

Ympäristölautakunta on lupaharkinnassa ottanut jätelain 8 §:n mukaisen velvollisuuden noudattaa etusijajärjestystä, jonka mukaan ensisijaisesti on vähennettävä syntyvän jätteen määrää ja haitallisuutta. Jos jätettä kuitenkin syntyy, jätteen haltijan on ensisijaisesti valmistettava jäte uudelleenkäyttöä varten tai toissijaisesti kierrätettävä se. Jos kierrätys ei ole mahdollista, jätteen haltijan on hyödynnettävä jäte muulla tavoin, mukaan lukien hyödyntäminen energiana. Jos hyödyntäminen ei ole mahdollista, jäte on loppukäsiteltävä. Lisäksi on huomioitu, että lähietäisyydellä ei ole asutusta eikä paineita asutuksen laajentumiseen. Lisäksi alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella.

Lupaviranomainen on katsonut, että hakijalla on käytettävissään vaadittava jätehuoltotoiminnan laatuun ja laajuuteen nähden riittävä asiantuntemus. Toiminnalta vaadittu vakuus on katsottu riittäväksi asianmukaisen jätehuollon ja jälkihoidon järjestämiseksi.

Ympäristölautakunta on katsonut, että toiminta täyttää luvan myöntämisen edellytykset, mikäli annettuja lupamääräyksiä noudatetaan.

Vastaukset annettuihin lausuntoihin

Lapuan kaupungin terveydensuojeluviranomaisen lausunto on otettu huomioon lupamääräyksissä.

Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto on otettu huomioon lupamääräyksissä. Haketta valmistetaan puujätteestä, josta on mahdolliset haitta-aineet on (mm. metalliosat) poistettu. Suomessa käytettävien polttoaineiden ominaisuuksia / VTT 258 mukaan käytöstä poistetussa puussa esiintyvät epäpuhtaudet voidaan jaotella mekaanisiin ja kemiallisiin epäpuhtauksiin. Mekaanisia epäpuhtauksia ovat muun muassa maa-aines, kivet, muovi, metallit, betoni ja lasi. Niille ominaista on, että ne voidaan yleensä erottaa raaka-aineesta lajittelulla tai polttoaineen tuotantoprosessin aikana, esimerkiksi metallit metallin erottimella (magneetti) ja kivet seulomalla. Toiminnanharjoittajan tulee toteuttaa tuotteen seuranta VTT 258 oppaan mukaisesti.

VTT 258 oppaan mukaan A luokan kierrätyspuuta voidaan käyttää kaikissa kattilalaitoksissa, myös pienissä. Luokan B kierrätyspuuta voidaan käyttää kattilalaitoksissa, joissa polttotekniikan taso ja varustetaso on hyvä (riittävä viipymäaika ja lämpötilataso, palamisilman hallinta ja savukaasujen puhdistus) ja palamisen hyvyyttä voidaan tarkkailla. Luokan B puuta suositellaan käytettävän seospolttoaineena ensisijaisesti kattilalaitoksissa, joiden teho on vähintään 20 MWth. Nykyään lainsäädännössä, asetuksessa 750/2013, polttotekniikan taso on edellä vaaditun kaltainen myös pienemmissä uusissa laitoksissa.

Lupamääräysten perustelut

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan luvassa on annettava tarpeelliset määräykset jätteistä ja jätehuollosta ja sen nojalla annettujen säännösten noudattamiseksi. Jätteen laitos- tai ammattimaista hyödyntämistä tai käsittelyä koskeva lupa voidaan rajoittaa tietynlaiseen jätteen hyödyntämiseen tai käsittelyyn. (lupamääräykset 1 ja 4)

Hyötykäytettävä betoni- ja tiilijäte tulee murskata MARA-asetuksen vaatimusten mukaiseen palakokoon ennen jätteiden hyödyntämistä. Määräykset jätteiden välittömästä hyötykäytöstä ja laadusta on annettu roskaantumisen ja maaperän pilaantumisen ehkäisemiseksi. Suojaetäisyys pohjaveteen on annettu pohjaveden pilaantumisen ehkäisemiseksi. Varastointikentässä tulee noudattaa MARA-asetuksen mukaista kerrosvahvuutta ja määräyksiä rakenteen peittämisestä. (lupamääräykset 2 ja 3)

Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, joten toiminnanharjoittajalle on asetettu määräys hakkeen laadun selvittämiseksi. Viiden vuoden seurannan jälkeen ympäristönsuojeluviranomainen voi harventaa seurantaväliä. Puujätteestä

tehtävän hakkeen tulee olla hyötykäyttöön soveltuvaa. (lupamääräykset 5, 6 ja 7)

Määräys puujätteen varastoinnista on annettu roskaantumisen ja maaperän pilaantumisen ehkäisemiseksi. Alueella on varastoituna puujätettä, joka tulee hyödyntää ennen kuin varastointi on mahdollista toteuttaa tiiviillä pohjalla, joten ympäristönsuojeluviranomainen on antanut toiminnanharjoittajalle aikaa saattaa varastointi uuden ympäristöluvan lupamääräysten mukaiselle tasolle. (lupamääräykset 6 ja 8)

Jätehuollon asianmukaisesta järjestämisestä on annettu määräyksiä myös jätelain nojalla. Jätteiden ja vaarallisten jätteiden käsittelystä ja varastoinnista on annettu määräykset ympäristön ja maaperän pilaantumisen sekä terveyshaittojen ehkäisemiseksi. (lupamääräykset 9, 10, 11 ja 12)

Määräys pölyämisen ehkäisemiseksi on annettu ulkopuolisille aiheutuvien haittojen vähentämiseksi. (lupamääräys 13)

Toiminnasta aiheutuva melutaso ei saa ylittää melutason ohjearvoista annetun valtioneuvoston päätöksen mukaisia ohjearvoja. Määräykset meluntorjunnasta on annettu terveyshaittojen ja naapureille aiheutuvan kohtuuttoman rasituksen ehkäisemiseksi. Ottaen huomioon toiminnan etäisyys lähimmistä häiriintyvistä kohteista, voidaan olettaa, että melutaso ei ylitä lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Toiminnanharjoittaja voidaan kuitenkin velvoittaa tarvittaessa tarkistamaan toiminnan aiheuttama melutaso melumittauksin. (lupamääräys 14)

Kirjanpito- ja raportointivelvollisuus on annettu valvonnallisista syistä. Raportoinnista saatujen tietojen perusteella voidaan seurata toiminnan lainmukaisuutta sekä luvassa annettujen määräysten noudattamista. Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä toimintansa vaikutuksista ympäristöön. (lupamääräys 15)

Jätehuoltotoiminnasta vastaavan henkilön riittävällä ammattitaidolla varmistetaan, että hyötykäyttöpaikalla tapahtuvia toimintoja, alueen tarkkailua ja lopettamista koskevia lupamääräyksiä kyetään noudattamaan. (lupamääräys 16)

Poikkeustilanteisiin varautumisesta, toiminnan olennaista muuttamista ja toiminnan lopettamista koskevat määräykset on annettu valvonnallisista syistä. Ympäristönsuojelulain mukaisesti luvan haltijan on viipymättä ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan pysyvistä tai pitkäaikaisesta keskeyttämisestä sekä toiminnan valvonnan kannalta olennaisista muutoksista. (lupamääräykset 17, 18, 19 ja 20)

Ympäristönsuojelulain ja -asetuksen mukaisesti tulee ympäristön pilaantumista ennaltaehkäistä ja vähentää käyttämällä parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Siten toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimialan parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisestä ja mahdollisuuksista vähentää päästöjä olennaisesti enemmän ilman kohtuuttomia kustannuksia. Luvan haltijalla on yleinen selvillä olovelvollisuus mm. toimintansa haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. (lupamääräys 21)

Vakuuden asettaminen perustuu ympäristönsuojelulakiin. Vakuudella varmistetaan hyötykäyttöaluetta koskevien vaatimusten täyttyminen sekä toiminnan lopettamisen ja jälkihoidon edellyttämien toimenpiteiden toteuttaminen. (lupamääräys 22)

LUVAN VOIMASSAOLO

Tämä lupapäätös on voimassa toistaiseksi.

Mikäli toiminnassa tapahtuu päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävä tai muu olennainen muutos, on toiminnalle haettava uutta lupaa.

LUPAMÄÄRÄYKSIÄ ANKARAMMAN ASETUKSEN NOUDATTAMINEN

Jos asetuksella annetaan tämän lain nojalla jo myönnetyn luvan määräyksistä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai sen tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä ympäristönsuojelulakiin sekä sen nojalla annettuihin asetuksiin mahdollisesti tehtävistä muutoksista.

JÄTTEEKSI LUOKITTELUN PÄÄTTYMINEN (END-OF-WASTE, EOW)

Lapuan kaupungin ympäristölautakunta ei hyväksy Kierrätys Kangas Oy:n hakemusta käytöstä poistetusta puumateriaalista valmistetun puumurskeen jätteeksi luokittelun päättymisestä (EoW).

Ratkaisun perustelut

Jätelain 5 §:n 1 momentin mukaan jätteellä tarkoitetaan ainetta tai esinettä, jonka sen haltija on poistanut tai aikoo poistaa käytöstä taikka on velvollinen poistamaan käytöstä. Jätelain 5 §:n 4 momentin mukaan valtioneuvoston asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä jätelajeittain siitä, milloin aine tai esine ei ole enää jätettä, jos

- 1) se on läpikäynyt hyödyntämistoimen
- 2) sillä on käyttötarkoitus, johon sitä käytetään yleisesti
- 3) sillä on markkinat tai kysyntää
- 4) se täyttää käyttötarkoituksensa mukaiset tekniset vaatimukset ja on vastaaviin tuotteisiin sovellettavien säännösten mukainen
- 5) sen käyttö ei kokonaisuutena arvioiden aiheuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Toiminnassa syntyvä hake täyttää voimassa olevat ominaisuusvaatimukset ja näytteenottovaatimukset käytetyssä käyttötarkoituksessa. Toiminnassa syntyvää hakea voidaan hyödyntää energiantuotantolaitoksissa. Kyseessä ei ole energianlähde, johon sovelletaan jätteenpoltoasetusta.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätös saa lainvoiman valitusajan päättymisen jälkeen, mikäli päätökseen ei haeta muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta.

KORVATTAVAT PÄÄTÖKSET

Tällä päätöksellä korvataan Lapuan kaupungin ympäristölautakunnan myöntämä ympäristölupa 5.8.2009 § 231.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014): 6, 11, 16-17, 27, 34, 42-44, 48-49, 52-53, 58-62, 66, 83-89, 94, 190-191, 198, 199 §, 205 §:t
Asetus ympäristönsuojelusta (713/2014): 2 §, 11-15 §
Jätelaki 8, 13, 29, 47, 72, 94-98, 118 ja 119, 121-122 §
Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 4 §, 7-9 §
Laki eräistä naapuruussuhteista (1390/1993) 17 §
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)
Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (843/2017)

Lisäksi otettu huomioon

Lapuan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksa.

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Veloituksetta.

Ympäristölautakunnan 1.1.2021 voimaantulleen Lapuan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 9 §:n mukaan tuomioistuimen muutoksenhaun johdosta uudelleen käsiteltäväksi palauttaman asian käsittelymaksusta vähennetään, mitä samassa

asiassa aikaisemmin annetusta ympäristönsuojeluviranomaisen päätöksestä on peritty.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Hakijalle

Tiedoksi

Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus
Lapuan kaupungin terveydensuojeluviranomainen

Ilmoitus päätöksestä

Tieto päätöksen antamisesta lähetetään niille, joille ympäristönsuojelulain mukaisesti on annettu tieto lupahakemuksen vireilläolosta.

Päätöksestä ilmoittaminen

Tieto päätöksestä julkaistaan Lapuan kaupungin virallisella ilmoitustaululla ja verkkosivuilla. Tieto päätöksestä julkaistaan lisäksi Lapuan Sanomissa.

MUUTOKSENHAKU

Tähän ympäristölupapäätökseen ja päätöksestä määrättyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus liitteenä.

Mirva Korpi
Ympäristöinsnööri